# **АДМИНИСТРАЦИЯ**

# **СУНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# **СУНСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.02.2023 № 23

пгт Суна

**Об утверждении муниципальной программы «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2023-2027 годы»**

В целях обеспечения условий для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=317960F45AA3C82755877104600E737492654A7D29C642EC61E7903E1FH) Российской Федерации, Федеральным законом №182-ФЗ от 23.06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в российской Федерации», Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Сунское городское поселение Сунского района Кировской области, администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу «Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2023-2027 годы».

2. Постановление подлежит опубликованию в Информационном бюллетене органов местного самоуправления Сунского городского поселения Сунского района Кировской области.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Сунского городского поселения

Сунского района Кировской области С.А.Маишев

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНА  постановлением администрации  Сунского городского поселения  Сунского района Кировской области  от 28.02.2023 № 23 |

**Муниципальная программа**

**«Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2023-2027 годы»**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ,**

**ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

**НА 2023 - 2027 ГОДЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2023 -2027 годы» |
| Заказчик программы | Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области |
| Основные разработчики программы | Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области |
| Цель программы | Реализация на территории Сунского городского поселения политики в сфере профилактики правонарушений, снижение уровня преступности посредством социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы |
| Задачи программы | 1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.  2. Формирование и развитие межведомственной системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.  3. Содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы.  4. Совершенствование форм и методов социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в органах социального обслуживания, а также оказание им социальной поддержки. |
| Сроки реализации программы | 2023-2027 гг. |
| Исполнители основных  мероприятий программы | Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области |
| Ожидаемые результаты | Реализация Программы позволит в 2023-2027 годах: снизить долю лиц, ранее осуждавшихся за |
| Организация управления реализацией программы и контроль выполнения | Управление реализацией программы и контроль выполнения осуществляет администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области |

**1.Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения**

**программными методами**

В любом государстве есть дезадаптированные граждане, нуждающиеся в его помощи и поддержке. В их число входят отбывшие уголовное наказание в виде лишения свободы, которые оказывают крайне негативное влияние на состояние общественной безопасности. Отбывание наказания в виде лишения свободы влечет за собой не только изменение правового статуса гражданина, но и утрачивание ими многих социальных ролей и связей. Отсутствие надежных социальных гарантий для лиц с криминальным прошлым, имеющиеся трудности их бытового и трудового устройства осложняют процесс их ресоциализации, что приводит к повторным правонарушениям со стороны данной категории граждан. Ранее судимые лица оказывают существенное негативное влияние на оперативную обстановку и криминогенную ситуацию.

За 2022 год на территории Сунского городского поселения Сунского района Кировской области из мест лишения свободы освободилось 22 человека - граждане трудоспособного возраста.

Жизнь осужденных в местах лишения свободы строго регламентирована, что не позволяет им самостоятельно решать многие повседневные проблемы. Освободившись, каждый из них вынужден будет решать их самостоятельно, восстанавливая имевшийся до осуждения стереотип поведения. Поэтому одной из главных задач программы является подготовка осужденных к жизни в условиях полной свободы, которую призваны решать исправительные учреждения, исполняющие уголовное наказание. Законодательством предусмотрено (ст. 180 Уголовноисполнительного кодекса Российской Федерации) решение вопросов бытового и трудового устройства лиц, отбывающих наказание, еще на стадии исполнения наказания в виде лишения свободы. За шесть месяцев до освобождения администрация исправительного учреждения уведомляет органы местного самоуправления муниципального образования, где проживал осужденный, и федеральную службу занятости о предстоящем его освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющейся специальности. К тому же осужденный обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства, а также продуктами питания или деньгами на время проезда. Также ему может быть выдано единовременное денежное пособие.

Исправительные учреждения при всех проводимых мероприятиях по подготовке осужденных к освобождению не в состоянии полностью решить вопросы их трудового и бытового устройства. Их компетенция ограничивается достижением предварительной договоренности об этом с местными органами власти. В связи с этим приобретает особую актуальность обеспечение взаимодействия органов государственной и муниципальной власти в решении таких вопросов.

Важнейшим направлением работы с гражданами, отбывающими наказание и освободившимися из мест лишения свободы, является помощь в подборе профессии, отвечающей склонностям и возможностям человека, а также детальная проработка вопросов трудоустройства. Неконкурентоспособность на рынке труда данной категории лиц осложняет решение этого вопроса. Трудовые коллективы зачастую не желают принимать на работу ранее судимых не только из-за сокращения рабочих мест, уголовного прошлого лиц, отбывших наказание, но в связи с их невысокой квалификацией. Содействие занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения, административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости предоставления государственных услуг. Граждане, освобожденные из учреждений исполнения наказания, в соответствии с законодательством о занятости населения пользуются всем спектром услуг, оказываемых органами службы занятости. Одной из форм содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, является резервирование рабочих мест для приема на работу. Для решения вопросов содействия занятости указанной категории лиц было бы целесообразным внести соответствующие изменения в законодательную базу в части установления квоты для их трудоустройства.

Учитывая, что вопросы ресоциализации носят комплексный характер и требуют консолидации сил и средств органов государственной и муниципальной власти, наиболее актуальными становятся вопросы межведомственного взаимодействия. Также для оказания социальных услуг рассматриваемой категории лиц на должном уровне необходимо решить вопрос обеспечения служб, оказывающих услуги, соответствующими специалистами (психологами, инструкторами и др.).

Решение проблем в области предоставления медицинских услуг освобожденным из мест лишения свободы также требует пристального внимания. В рамках программы Государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (далее - Программа государственных гарантий) медицинская помощь незастрахованному контингенту, в том числе отбывающим и отбывшим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, оказывается без предъявления полиса обязательного медицинского страхования. В соответствии с указанной программой при первичном обращении пациента в территориальное амбулаторно-поликлиническое учреждение предусмотрены медицинские осмотры в соответствии с перечнем мероприятий по профилактике заболеваний. Вместе, с тем Программой государственных гарантий проведение бесплатных медицинских осмотров при поступлении на работу предусмотрено для ограниченного контингента населения. Для проведения бесплатных медицинских осмотров при поступлении на работу лицам, отбывшим наказание в местах лишения свободы, необходимы дополнительные финансовые средства. Требует дополнительного финансирования и противотуберкулезная служба, в том числе для оказания медицинской помощи лицам, отбывшим наказание в местах лишения свободы.

Среди лиц, освободившиеся из мест лишения свободы, определенную долю могут составлять и несовершеннолетние граждане. Выпуск подростков из мест лишения свободы и учебно-воспитательных учреждений закрытого типа должен сопровождаться мероприятиями, направленными на адаптацию подростка в обществе: возвращением необходимых возможностей и способностей, восстановлением связи с близкими родственниками, предоставлением комплекса услуг различными специалистами (юристами, педагогами, психологами, воспитателями, духовенством). При этом актуальным является соблюдение прав и свобод несовершеннолетнего в ходе ресоциализационного процесса.

Исходя из вышеизложенного и учитывая многоплановость вопроса ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, представляется целесообразным решение данной проблемы программноцелевым методом.

**2. Основная цель и задачи муниципальной программы**

Целью программы является социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Задачи программы:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

2. Формирование и развитие межведомственной системы ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3. Содействие трудовой занятости лиц, отбывающих наказание и освободившихся из мест лишения свободы.

4. Совершенствование форм и методов социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в органах социального обслуживания, а также оказание им социальной поддержки.

**3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

Реализация запланированных мероприятий муниципальной программы позволит снизить уровень преступности посредством укрепления законности, правопорядка, повышения уровня безопасности граждан.

Сфера реализации Программы охватывает следующие основные направления деятельности:

- снижение уровня преступности, укрепление законности на территории Сунского городского поселения Сунского района Кировской области;

- совершенствование социальной профилактики правонарушений, направленной на активизацию борьбы с пьянством, преступностью и беспризорностью несовершеннолетних, семейным неблагополучием, незаконной миграцией, на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- вовлечение в предупреждение правонарушений организаций всех форм собственности, общественных объединений и граждан;

- увеличить количество добровольных формирований по охране общественного порядка, в том числе, во время проведения культурно-массовых и иных мероприятий с массовым пребыванием людей;

- проведение мероприятий антинаркотической направленности.

Исполнение мероприятий программы позволит решить наиболее острые проблемы в части создания положительных тенденций повышения уровня профилактики правонарушений, законопослушного образа жизни.

Данные направления деятельности обусловливают выбор мероприятий программы и отвечают формулировкам ее задач.

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики правонарушений:

- профилактика правонарушений с участием общественных объединений и граждан;

- совершенствование социальной профилактики, направленной на ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на активизацию борьбы с пьянством и незаконной миграцией;

- профилактика преступности, терроризма и экстремизма;

- обеспечение общественного порядка и укрепление законности на территории Сунского городского поселения Сунского района Кировской области;

- профилактика правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- профилактика правонарушений в семейно-бытовой сфере;

Перечень мероприятий программы представлен в приложении № 1 к настоящей муниципальной программе.

**4. Организация управления реализацией программы и контроль выполнения**

Организация управления муниципальной программой возлагается на администрацию Сунского городского поселения Сунского района Кировской области.

Администрация Сунского городского поселения Сунского района Кировской области является заказчиком-координатором программы, который:

- уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности программы на соответствующий год;

- несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программы.

**5. Анализ рисков реализации и основные меры управления рисками реализации муниципальной программы**

В основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации:

1) Правовые риски, связанные с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий муниципальной программы.

Для предотвращения данной угрозы необходимо проводить регулярный мониторинг изменений в федеральном и региональном законодательстве в сферах действия муниципальной программы.

2) Финансовые риски, связанные с финансированием муниципальной программы в неполном объеме как за счет бюджетных, так и за счет внебюджетных источников.

Данный риск возникает по причине значительной продолжительности сроков реализации муниципальной Программы. Способами ограничения финансовых рисков являются: ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы, в зависимости от достигнутых результатов, определение приоритетов для первоочередного финансирования, планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, проведение целенаправленной работы по привлечению внебюджетных источников финансирования.

3) Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей и участников, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, могут привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке их выполнения. Данный риск может быть оценен как умеренный.

Данные риски будут минимизированы путем улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками муниципальной программы, повышения ответственности должностных лиц ответственного исполнителя, соисполнителей и участников программы за своевременное и высокопрофессиональное исполнение мероприятий муниципальной программы.

4) Кадровые риски, которые могут возникнуть в результате недостаточности квалификации работников в сфере реализации муниципальной программы. Эти риски можно минимизировать посредством реализации систематических программ повышения квалификации и привлечения на работу высококвалифицированных кадров.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в ее реализации.

**6.Оценка эффективности реализации программы.**

Реализация программы позволит:

- снизить долю лиц, ранее осужденных за совершение преступлений, в общем количестве лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу;

- увеличить долю трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в общем количестве обратившихся в центры занятости населения;

- увеличить долю лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получивших социальные услуги, в общем количестве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, обратившихся за помощью;

- сформировать действенную систему социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, основанную на межведомственном взаимодействии и взаимодействии всех уровней власти.

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к муниципальной программе  «Ресоциализация лиц, освободившихся  из мест лишения свободы на 2023 - 2027 годы» |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**основных мероприятий муниципальной программы**

**«Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы на 2023 - 2027 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование мероприятий | Наименование показателя непосредственного  результата выполнения мероприятия | Ед. изм. показателя | Периоды реализации | | |
| 2023 | 2024 | 2025-2027 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Мониторинг применения норм уголовного законодательства, способствующих предотвращению тяжких преступлений против жизни и здоровья; участия общественных объединений правоохранительной направленности и населения в охране общественного порядка, профилактическая работа | Повышение качества  межведомственного взаимодействия по вопросу обеспечения безопасности жителей поселения | Количество мероприятий | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал |
| 2 | Размещение в средствах массовой информации публикаций, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений. | Повышение уровня правовой грамотности, пропаганда законопослушного образа жизни | Количество мероприятий | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал |
| 3 | Организация трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества | Обеспечение рабочими местами ранее судимых, снижение рецидива  повторных преступлений | - | По мере необходимости | По мере  необходимости | По мере необходимости |
| 4 | Организация и проведение межведомственных рейдов по пресечению фактов продажи алкоголя несовершеннолетним | Устранение фактов реализации несовершеннолетним алкогольной и табачной продукции | Количество мероприятий | 1 раз в месяц | 1 раз в месяц | 1 раз в месяц |
| 5 | Содействие ресоциализации и адаптации несовершеннолетних, вышедших из исправительных учреждений и учебно-воспитательных заведений закрытого типа | Профилактика повторной подростковой преступности. Отсутствие данной категории несовершеннолетних | - | Постоянно | Постоянно | Постоянно |
| 6 | Сбор и анализ информации о состоянии рынка труда, составление на основе этого прогноза развития занятости, с целью ознакомления подростков, состоящих на учете в КДН | Проф.ориентация несовершеннолетних | - | В соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики | В соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики | В соответствии с планами органов и учреждений системы профилактики |
| 7 | Освещение в средствах массовой информации положительного опыта работы учреждений и организаций системы профилактики, народных дружинников, общественных воспитателей | Повышение уровня правовой грамотности населения, молодежи | Количество мероприятий | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал |
| 8 | Организация и проведение мероприятий по пропаганде здорового образа жизни. (культурномассовые мероприятия, спортивные, тренинги акции и т.д)  Развитие сети волонтеров по пропаганде здорового образа жизни | Формирование активной жизненной позиции у граждан поселения. Формирование ценности здорового образа жизни, ответственности за собственный выбор, собственную жизнь | Количество мероприятий | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал | 1 раз в квартал |